



**МИНИСТЕРСТВО
ТУРИЗМА КУЗБАССА**

Красная ул., д.4, г. Кемерово, 650000
Тел. (3842) 90-02-58
e-mail: priem@mtmp42.ru

МИНИСТР

Директору ГАУ «Агентство
по туризму Кузбасса»

Черноскутову Д.Ю.

№ _____

Акт № 1

о результатах плановой проверки
государственного автономного учреждения
«Агентство по туризму Кузбасса»
(ГАУ «Агентство по туризму Кузбасса»)

«18» апреля 2024 г.

г. Кемерово

В соответствии со статьей 6.1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ), постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 08.08.2018 № 327 «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля закупочной деятельности отдельными видами юридических лиц», Регламентом осуществления ведомственного контроля закупочной деятельности отдельными видами юридических лиц, утвержденным приказом Министерства туризма Кузбасса (далее также – Министерство) № 4 от 10.01.2023, комиссией Министерства, уполномоченной на проведение проверок (далее – Комиссия) в составе:

Поздняковой Натальи Викторовны – начальника отдела бюджетного планирования, правовой и кадровой работы – главного бухгалтера (председатель Комиссии);

Яроша Павла Сергеевича – консультанта отдела бюджетного планирования, правовой и кадровой работы (член Комиссии);

Кузнецовой Светланы Борисовны – главного специалиста отдела бюджетного планирования, правовой и кадровой работы (член Комиссии),

проведена плановая выездная документарная проверка (далее – проверка) закупочной деятельности в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ в отношении ГАУ «Агентство по туризму Кузбасса», ИНН: 4205373385, ОГРН: 1184205019074, адрес: 650025, Кемеровская область – Кузбасс, г. Кемерово, ул. Рукавишникова, д. 22 (далее также – Учреждение).

Основанием для осуществления проверки является приказ Министерства от

11.12.2023 № 151 «Об утверждении плана проведения Министерством туризма Кузбасса мероприятий ведомственного контроля в сфере закупочной деятельности отдельными видами юридических лиц на 2024 год».

Срок проведения проверки: 01.04.2024 – 18.04.2024.

Проверяемый период: 2023 г.

Форма, способ проведения проверки: выездная выборочная документарная проверка.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства при проведении закупочной деятельности в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ.

Предмет проверки: соблюдение законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц за 2023 год в целях реализации национальных и федеральных проектов, в том числе:

1) соответствие положения о закупке товаров, работ, услуг требованиям Федерального закона № 223-ФЗ;

2) соблюдение требований по составлению, утверждению и размещению в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных муниципальных нужд (далее – ЕИС) плана закупок товаров, работ, услуг;

3) соответствие содержания извещений, протоколов, документации о закупках;

4) соответствие контрактов, заключенных по результатам конкурентных и неконкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) требованиям Федерального закона № 223-ФЗ;

5) своевременности внесения в реестр договоров, заключенных Учреждением по результатам закупки, информации и документов о заключении, изменения и расторжения договора;

6) наличия и своевременности размещения в ЕИС отчетов, предусмотренных законодательством в сфере закупок по Федеральному закону № 223-ФЗ.

ГАУ «Агентство по туризму Кузбасса» находится в ведомственном подчинении Министерства туризма Кузбасса. Учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации, Кемеровской области – Кузбасса и иными нормативными актами Российской Федерации и Кемеровской области – Кузбасса, Уставом Учреждения.

Комиссией установлено:

I. Положение о закупке товаров, работ, услуг

1.1. В соответствии с ч.1 ст.2 Федерального закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг (далее – положение о закупке) заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ), Федеральным законом № 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 ст.2 Федерального закона № 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

1.2. В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в ЕИС не позднее чем в течение 15 дней со дня их утверждения.

Порядок размещения положения о закупке определен постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке» (далее – Положение о размещении в ЕИС).

Пунктом 3 ч.3 ст.2 Федерального закона № 223-ФЗ установлено, что положение о закупке утверждается наблюдательным советом автономного учреждения, если заказчиком выступает автономное учреждение.

ГАУ «Агентство по туризму Кузбасса» в соответствии с Уставом, утвержденным учредителем 21.12.2020, по типу является автономным.

Положение Учреждения утверждено решением наблюдательного совета (выписка из протокола №1 от 12.01.2021), на период проверки действующая редакция Положения – от 01.10.2022 (выписка из протокола №13). Наблюдательным советом утверждено положение о закупке в новой редакции от 01.09.2023 (выписка из протокола № 21)

1.3. В проверяемый период вносились изменения в положение о закупке и были размещены в ЕИС 28.02.2023. Изменения законодательства Российской Федерации также отражаются Учреждением в положении о закупке. Наблюдательным советом утверждено положение о закупке в новой редакции от 01.09.2023 (выписка из протокола № 21)

При проверке порядка и сроков утверждения, размещения в ЕИС положения о закупках и вносимых изменений нарушений не установлено.

1.4. В силу ст. 3.6 Федерального закона № 223-ФЗ порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки устанавливается положением о закупке.

Согласно пункту 4.4. положения о закупке закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) является неконкурентной закупкой.

Случаи, когда закупка может проводиться, установлены в пункте 5.5 положения. Данные включенные случаи позволяют осуществлять закупку у

единственного поставщика независимо от наличия конкурентного рынка, создает возможность привлечения исполнителя без проведения торгов, что приводит к дискриминации, отсутствию равноправия, справедливости, необоснованному ограничению конкуренции по отношению к участникам закупки, а также позволяет охватить практически любые потребности заказчика.

При осуществлении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) заказчик должен обосновать (доказать), что выдвигаемые требования к предмету закупки могут быть исполнены исключительно конкретным поставщиком и никаким иным. Необеспечение конкурентных процедур приводит к ограничению доступа всех возможных лиц, претендующих на заключение договора.

Данный перечень случаев в п.5.5 положения о закупке не соответствует цели расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг, стимулирования такого участия, развитие добросовестной конкуренции, установленной в ч.1 ст.1 Федерального закона № 223-ФЗ, что подтверждается результатом проверки доли неконкурентных закупок – 100 % от совокупного стоимостного годового объема договоров.

1.5. В соответствии с ч.2 ст.2 Федерального закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует, закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ.

При этом данная норма не предполагает исключений для закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В пункте 7.24 положения о закупке установлено, что заказчик вправе не использовать методы, указанные в разделе 7 положения о закупке при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) при соблюдении принципа экономически эффективного расходования денежных средств. В пункте 10.4 положения установлено право заказчика запрашивать коммерческие предложения, а также право выбора ценового предложения из таких коммерческих предложений. При этом в каком порядке необходимо определить и обосновать цену договора такой закупки в положении заказчиком не установлено, что указывает на нарушение требований ч.2 ст.2 Федерального закона № 223-ФЗ.

1.6. Положением о закупке может быть расширен обязательный перечень сведений, которые подлежат включению в документацию о закупке. Данное право установлено пунктом 16 ч.10 ст.4 Федерального закона № 223-ФЗ.

1.7. В соответствии с Федеральным законом от 16.04.2022 № 109-ФЗ

«О внесении изменений в Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и статью 45 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» понятие «банковской» гарантии было заменено на слово «независимой».

Содержание пункта 14.2.14 подпункт 8 (б) положения о закупке не соответствует требованиям п.1. ст.1 (а) Федерального закона от 16.04.2022 № 109-ФЗ.

1.8. Пункты положения: 9.7.2.7, 9.8.2.7, 9.9.2.7 содержат информацию о возможности не составления протокола о результатах конкурентной закупки, что не отвечает требованию п.14 ст.3.2 Федерального закона № 223-ФЗ и приводит к нарушению данной статьи.

1.9. Частью 15 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ установлен перечень случаев, когда заказчик вправе не размещать в ЕИС следующую информацию, среди которых сведения:

о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает сто тысяч рублей;

о закупке услуг по привлечению во вклады (включая размещение депозитных вкладов) денежных средств организаций, получению кредитов и займов, доверительному управлению денежными средствами и иным имуществом, выдаче банковских гарантий и поручительств, предусматривающих исполнение обязательств в денежной форме, открытию и ведению счетов, включая аккредитивы, о закупке брокерских услуг, услуг депозитариев;

о закупке, связанной с заключением и исполнением договора купли-продажи, аренды (субаренды), договора доверительного управления государственным или муниципальным имуществом, иного договора, предусматривающего переход прав владения и (или) пользования в отношении недвижимого имущества.

Указанный перечень не является открытым.

В свою очередь, в пункте 2.7 положения о закупке в редакции от 28.02.2023 года предусмотрены случаи, при которых Учреждение вправе не размещать информацию в ЕИС, отличные от указанных в Федеральном законе № 223-ФЗ.

II. Планирование

2.1. В соответствии с п.14 постановления Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 размещение плана закупки товаров, работ, услуг, информации о внесении в него изменений в ЕИС осуществляется в течение 10 календарных дней с даты утверждения плана или внесения в него изменений.

В проверяемый период, внесены изменения в план закупки на сайте ЕИС с указанием выделения субсидии на реализацию национальных и федеральных проектов после закупки с единственным поставщиком.

2.2. Согласно пункту 7 Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.09.2012 № 932, план закупки должен иметь ежемесячную или

поквартальную разбивку. Вместе с тем, в опубликованном Учреждением плане закупок за 2023 год указанная разбивка отсутствует при отражении закупок на 2024 и 2025 гг. Таким образом, заказчиком допущено нарушение Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг).

2.3. Согласно п.п.3 п.1 Требований к форме плана закупки товаров (работ, услуг), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.09.2012 № 932, план закупки должен содержать следующие сведения: предмет договора с указанием идентификационного кода закупки в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОКВЭД 2) с обязательным заполнением разделов, подразделов и рекомендуемым заполнением классов, подклассов, групп, подгрупп и видов и Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) с обязательным заполнением разделов, классов и рекомендуемым заполнением подклассов, групп и подгрупп, видов продукции (услуг, работ), а также категорий и подкатегорий продукции (услуг, работ).

В ходе проверки нарушения в части отражения обязательных сведений не установлены.

2.4. План закупки инновационной продукции, высокотехнологической продукции, лекарственных средств на период с 01.01.2020 по 31.12.2025 размещен 30.12.2019 в структурированной форме на сайте ЕИС в установленный законодательством срок. Требования в соответствии с п.14 постановления Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 не нарушены.

III. Осуществление конкурентных закупок

3.1. В целях реализации национальных и федеральных проектов учреждением не были проведены конкурентные закупки.

IV. Осуществление неконкурентных закупок

4.1. Между Министерством туризма Кузбасса и ГАУ «Агентство по туризму Кузбасса» было заключено соглашение о предоставлении субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации № 20-2023-076541 от 04.04.2023 на сумму 21 000 103,09 (Двадцать один миллион сто три тысячи рублей 09 копеек) рублей на 2023 год.

В ходе проверки закупок в целях реализации национальных и федеральных проектов выявлено, что было заключено три договора с единственным поставщиком следующего содержания:

4.1.1. Договор 55/2023 от 14.06.2023г.

Исполнитель: ООО «Креативное бюро «Энгирос» ИНН 5407470697. Цена договора составляет 9 975 000,00 (Девять миллионов девятьсот семьдесят пять тысяч) рублей 00 копеек.

Условия оплаты: авансовый платеж – 30 % от суммы договора на основании счета, 70% стоимости договора в течении 7 (семи) рабочих дней после подписания Акта оказанных услуг.

Предмет договора: услуги по организации и проведению II Международного научно-популярного фестиваля «Динотерра», в количестве одной условной единицы.

Требования технического задания содержат состав, место и сроки оказания услуг.

Технические требования к организации мероприятия содержат два раздела. В первый раздел входят условия организации развлекательной программы: разработка программы мероприятия; разработка сценария мероприятия; обеспечение участия трех хэдлайнеров мероприятия; организация работы режиссерско-постановочной группы; обеспечение работы главной сцены. Во второй раздел технических требований входят прочие работы: организация участия партнеров мероприятия в зоне фудкорта и маркета; организация системы размещения площадок для участников и гостей мероприятия (палаточный городок, парковка автомобилей); обеспечение административного сопровождения мероприятия; разработка макетов брендовой продукции (форменные футболки, головные уборы, бейджи).

В соответствии с отчетом исполнителя услуга оказана качественно и своевременно, в соответствии с требованиями технического задания.

Авансовый платеж был проведен 16.06.2023г. в размере 30% от суммы договора (2 992 500,00 руб.). Оплата в размере 70 % от стоимости договора (6 982 500,00 руб.) проведена 05.07.2023г. на основании подписанного Акта оказанных услуг № 124 от 26.06.2023г. Нарушения по исполнению срока оплаты отсутствуют.

В качестве обоснования цены договора предоставлено коммерческое предложение от ООО «Креативное бюро «Энгиро» на сумму 9 975 000,00 руб. с разбивкой состава услуг и ценой по каждой услуге:

- 1) Разработка программы и сценария мероприятия – 145 000,00 руб.;
- 2) Привлечение хэдлайнеров – 6 200 000,00 руб.;
- 3) Бытовой райдер хэдлайнеров – 2 850 000,00 руб.;
- 4) Режиссерско – постановочная группа (РПГ) – 500 000,00 руб.;
- 5) Бытовой райдер РПГ – 200 000,00 руб.;
- 6) Разработка мерча, макетирование – 80 000,00 руб.

4.1.2. Договор 1406-АТК от 16.06.2023г.

Исполнитель: ООО «Блэк Тим» ИНН 4205378390. Цена договора составляет 6 400 128,48 (Шесть миллионов четыреста тысяч сто двадцать восемь рублей 48 копеек) руб.

Условия оплаты: авансовый платеж – 30 % от суммы договора на основании счета, 70% стоимости договора в течении 7 (семи) рабочих дней после подписания Акта оказанных услуг.

Предмет договора: услуги по организации и проведению II Международного научно-популярного фестиваля «Динотерра», в количестве одной условной единицы.

Требования технического задания содержат состав, место и сроки оказания услуг.

Технические требования к организации мероприятия содержат два раздела. В первый раздел входят условия организации технического обеспечения мероприятия: обеспечение установки и работы главной сцены, светового оборудования, светодиодных экранов, звукового оборудования; обеспечение работы малой сцены; сценические, силовые конструкции для сооружения главной сцены; пультовая для технического обеспечения оборудования; обеспечение видео трансляции, сценических спецэффектов, декоративного освещения площадки, технических райдеров хэдлайнеров.

Во второй раздел технических требований входят прочие работы: обеспечение технической поддержки по функционированию площадок; проведение монтажных и демонтажных работ по подготовке основных площадок; обеспечение доставки технического оборудования.

В соответствии с отчетом исполнителя услуга оказана качественно и своевременно, в соответствии с требованиями технического задания.

Авансовый платеж был проведен 16.06.2023г. в размере 30% от суммы договора (1 920 038,54 руб.). Оплата в размере 70 % от стоимости договора (4 480 089,94 руб.) проведена 04.07.2023г. на основании подписанного Акта оказанных услуг № 114 от 29.06.2023г. Нарушения по исполнению срока оплаты отсутствуют.

В качестве обоснования цены договора предоставлено коммерческое предложение от ООО «Блэк Тим» на сумму 6 400 128,48 руб. с разбивкой состава услуг и ценой по каждой услуге предоставления оборудования:

- 1) Силовые конструкции – 802 569,60 руб.;
- 2) Пультовая – 22 980,67 руб.;
- 3) Светодиодные экраны на заднике сцены – 223 560,00 руб.;
- 4) Светодиодные экраны трансляционные – 205 632,00 руб.;
- 5) Световое оборудование – 907 407,36 руб.;
- 6) Звуковое оборудование – 1 344 513,60 руб.;
- 7) Бэклайн хэдлайнеров – 523 424,05 руб.;
- 8) Трансляция – 673 048,00 руб.;
- 9) Спецэффекты – 276 480,00 руб.;
- 10) Лекторий – 225 115,20 руб.;
- 11) Декор – 594 594,00 руб.;
- 12) Транспорт – 209 520,00 руб.;
- 13) Персонал и проживание – 391 284,00 руб.

4.1.3. Договор 60/2023 от 20.06.2023г.

Исполнитель: ООО «Очумелые ручки» ИНН 5404158850. Цена договора составляет 4 624 974,61 (Четыре миллиона шестьсот двадцать четыре тысячи девятьсот семьдесят четыре рубля 61 копейка) руб.

Условия оплаты: авансовый платеж – 30 % от суммы договора на основании счета, 70% стоимости договора в течении 7 (семи) рабочих дней после подписания Акта оказанных услуг.

Предмет договора: услуги по организации и проведению II Международного научно-популярного фестиваля «Динотерра», в количестве одной условной единицы.

Требования технического задания содержат состав, место и сроки оказания услуг.

Технические требования к организации мероприятия содержат три раздела. В первый раздел входят условия организации арт-инфраструктуры: оформление входной группы площадки; разработка, изготовление и монтаж навигационных счетов, столбов, арт-конструкций, табличек и прочих навигационных устройств.

Во второй раздел входит организация и проведение шоу дронов.

В третий раздел технических требований входят прочие услуги: организация погрузочно-разгрузочных работ и доставка арт-реквизита.

В соответствии с отчетом исполнителя услуга оказана качественно и своевременно, в соответствии с требованиями технического задания.

Авансовый платеж был проведен 21.06.2023г. в размере 30% от суммы договора (1 387 492,38 руб.). Оплата в размере 70 % от стоимости договора (3 237 482,23 руб.) проведена 06.07.2023г. на основании подписанного Акта оказанных услуг № 251 от 29.06.2023г. Нарушения по исполнению срока оплаты отсутствуют.

В качестве обоснования цены договора предоставлено коммерческое предложение от ООО «Очумелые ручки» на сумму 4 624 974,61 руб. с разбивкой состава услуг и ценой по каждой услуге предоставления оборудования:

1) Застройка арт-полезной инфраструктуры (навигационные устройства и сопутствующие расходы) – 1 324 974,61 руб.;

2) Шоу дронов с логистикой – 3 300 000,00 руб.

4.2. Информация о результатах исполнения договора внесена заказчиком в соответствии с требованиями ч.2 ст.4.1 Федерального закона № 223-ФЗ по соблюдению предельного срока размещения такой информации 10 дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора. Сведения о заключении и об исполнении договоров размещены с соблюдением сроков и переведены в статус «Исполнение завершено» без нарушений.

4.3. В позиции плана закупки товаров, работ, услуг в редакции №15 от 29.06.2023г. указано, что участники по данным договорам являются субъекты малого и среднего предпринимательства, соответственно код ОКПД2 №79.90.11.00 – услуги по продвижению туризма включен в перечень товаров, работ, услуг закупки которых осуществляются у субъектов малого и среднего предпринимательства.

4.4 В отношении заключения договоров с единственным поставщиком, Учреждение поясняет, что закупаемые услуги обращаются на низкоконкурентном рынке и проведение процедуры определения поставщика влечет за собой неоправданные временные затраты в условиях срочного размещения заказа.

V. Ежемесячные Отчеты

Ежемесячные отчеты, которые включают сведения о количестве и общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки,

размещены за все отчетные месяцы 2023 года без нарушения сроков.

Выводы:

1. По результатам проверки в положении о закупках в редакции от 28.02.2023 года ГАУ «Агентство по туризму Кузбасса» выявлены нарушения, которые стали неактуальны после утверждения Наблюдательным советом положения о закупке в новой редакции от 01.09.2023 (выписка из протокола № 21).

Начальник отдела бюджетного планирования, правовой и кадровой работы – главный бухгалтер, председатель комиссии



Н.В.Позднякова

Главный консультант отдела бюджетного планирования, правовой и кадровой работы, член комиссии



П.С. Ярош

Главный специалист отдела бюджетного планирования, правовой и кадровой работы, член комиссии

на баланском

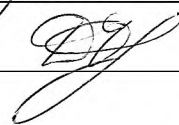
С.Б. Кузнецова

С актом Акт №1 о результатах плановой проверки государственного автономного учреждения «Агентство по туризму Кузбасса» от «18» апреля 2024 г. ознакомлен, один экземпляр получил.

директор ГАУ «Агентство по туризму Кузбасса»

(должность, Ф.И.О., подпись)

Серосудов Дмитрий Юрьевич



«18» апреля 2024 г.